

Městský úřad Tachov

Hornická 1695, 347 01 TACHOV

Odbor dopravy a silničního hospodářství

Váš dopis č.j.:

Ze dne: 13.01.2026

Spis. značka:

Naše č.j.: 242/2026-ODSH/TC

Rozdělovník

Vyřizuje: Ing. Prexlová Kateřina

Telefon: 374 774 253

E-mail: katerina.prexlova@tachov-mesto.cz

Datum: 29.01.2026

OSVĚDČENÍ O EXISTENCI VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÉ ÚČELOVÉ KOMUNIKACE

Městský úřad Tachov, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný silniční správní úřad podle ust. § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), na základě podané žádosti Ali Mohammada, nar. 13.10.1988, trvale bytem Borůvková 11/249, 312 00 Plzeň ze dne 13.01.2026, o vydání osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2, 58/5 v k. ú. Čečkovice,

vydává

podle ust. § 154 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) s odkazem na úpravu podle ust. § 142 odst. 2 správního řádu

osvědčení existence veřejně přístupné účelové komunikace

ve smyslu ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2, 58/5 v k. ú. Čečkovice ve vlastnictví Města Bor.

Odůvodnění:

Zdejší silniční správní úřad obdržel dne 13.01.2026 žádost pana Ali Mohammada, nar. 13.10.1988, trvala bytem Borůvková 11/249, 312 00 Plzeň, o vydání osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2, 58/5 v k. ú. Čečkovice z důvodu zajištění právní jistoty ohledně dopravního napojení jeho nemovitosti a pro další nakládání s ní.

Ve své žádosti dále uvádí, že komunikace je dlouhodobě fakticky existující a užívaná a slouží jako jediný reálný přístup k rodinnému domu č.p. 37 v obci Čečkovice nacházejícím se na pozemku parc. č. 48/2 k. ú. Čečkovice.

Dle výpisu z katastru nemovitostí (dále jen „KN“) je žadatel vlastníkem rodinného domu č.p. 37 na st. parc. č. 48/2 (druh pozemku: zastavěná plocha, nádvoří) a pozemků parc. č. 58/2 (druh pozemku: zahrada, způsob ochrany: zemědělský půdní fond) a parc. č. 52/1 (druh pozemku: zahrada, způsob ochrany: zemědělský půdní fond) vše k. ú. Čečkovice, zapsaných na LV 827.

Z toho pozemek parc. č. 58/2 k. ú. Čečkovice bezprostředně sousedí s předmětnou účelovou komunikací. Na tomto pozemku má vlastník osazena vrata (viz fotodokumentace), která slouží jako jediné přístupové místo na všechny jeho pozemky.

Ve dnech 16.01.2026 a 22.01.2026 provedl zdejší silniční správní úřad v místě předmětné komunikace místní šetření. Na místě samém byla pořízena fotodokumentace (založena ve spisu) a bylo zjištěno následující:

Jedná se o neuzpevněnou účelovou komunikaci, ve formě vyjetých kolejí v travnatém pozemku, v délce cca 58 m a průměrné šířce cca 3,5 m. Dopravní cesta je patrná v terénu a je zřejmý její průběh. Jedná se o cestu podél rybníka, která se napojuje na místní komunikaci MK 75c. Vlastníkem pozemků parc. č. 58/1, 60/2, 58/5 v k. ú. Čečkovice, po nichž vede účelová komunikace i místní komunikace MK 75c, na kterou se napojuje je Město Bor (zapsáno na LV 1 u Katastrálního úřadu pro Plzeňský kraj, pracoviště Tachov).

Komunikace slouží k přístupu k přiléhajícím nemovitostem: RD č.p. 49 na parcele st. 48/1 a pozemku p.č. 58/6, dále RD č.p. 37 na parcele st. 48/2 a pozemků p.č. 52/1, 58/2, pozemků p.č. 58/7 a 61/1, pozemku p.č. 61/2 a pozemků p.č. 59 a 60/1 vše k. ú. Čečkovice.

V současné době je komunikace bez omezení veřejného přístupu a po dobu jejího užívání nebylo zjištěno žádné aktivní jednání ze strany vlastníka dotčených pozemků (Města Bor) proti jejímu užívání. Je jedinou možnou přístupovou cestou k pozemkům parc. č. 58/2, 61/2 a 58/7, resp. 61/1 v k. ú. Čečkovice.

Jak vyplývá z katastrální mapy a ze snímků map Geoportálu Plzeňského kraje (zdroj - http://mapy.kr-plzensky.cz/gis/letecke_snimky/) pro období let 1947 – 2021 /snímky založené ve spisu/ na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2, 58/5 v k. ú. Čečkovice se nachází účelová komunikace. Komunikace vznikla historicky, je využívána k dopravnímu spojení výše uvedených nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi a splňuje znaky dle ust. § 7 zákona o pozemních komunikacích. Komunikace je veřejně přístupná, tj. není uzavřena a je využívána k obecnému užívání.

Silniční správní úřad shledal, že je z podané žádosti, provedených místních šetření, nahlédnutí do katastru nemovitostí a Geoportálu Plzeňského kraje a fotodokumentací dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ust. § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností není nutné postupovat podle ust. § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ust. § 154 a násl. správního řádu s odkazem na ust. § 142 odst. 2 správního řádu – vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Silniční správní úřad ve věci posuzované cesty, která se nachází na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2 a 58/5 v k. ú. Čečkovice nejprve zkoumal, zda se skutečně jedná o pozemní komunikaci a o jakou kategorii pozemní komunikace se jedná. Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ust. § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se dělí na kategorie: dálnice, silnice, místní komunikace a účelová komunikace. Pozemní komunikace je institutem veřejného práva a měla by naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnosti. Většina pozemních komunikací se proto vyznačuje tím, že jsou veřejně přístupné, to znamená, že je užívá, případně může užívat, kdokoliv.

Účelovou komunikací je taková pozemní komunikace, která splňuje znaky uvedené v ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, tj. pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Pokud tedy takováto komunikace není zařazena

do pasportu místních komunikací, jedná se o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na kterou se vztahuje (i když omezeně) zákon o pozemních komunikacích. Veřejné účelové komunikace je možno užívat k účelu, ke kterému jsou určeny, to znamená, že na ně musí být zajištěn veřejný přístup, a její vlastník musí toto užívání strpět.

Dle ust. § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, kdy v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem, smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům, ke kterým jsou určeny, pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace. Obecné užívání pozemních komunikací není institutem soukromého práva, ale jde o veřejnoprávní oprávnění. Nemá oporu v občanském zákoníku, ale v zákoně o pozemních komunikacích. V zákoně o pozemních komunikacích se nehovoří o tom, že by pozemní komunikace musela být stavbou ve smyslu občanskoprávním. Nevyplyvá z něj dokonce ani to, že by pozemní komunikace musela mít zpevněný povrch, že by na ni muselo být vydáno stavební povolení, kolaudační rozhodnutí, nebo že by musela být zapsána v katastru nemovitostí jako komunikace. Rozhodující je skutečnost, zda je konkrétní pozemek využíván k dopravnímu účelu.

Podle ust. § 142 odst. 1 správního řádu správní orgán v mezích své věcné a místní příslušnosti rozhodne na žádost každého, kdo prokáže, že je to nezbytné pro uplatnění jeho práv, zda určitý právní vztah vznikl a kdy se tak stalo, zda trvá, nebo zda zanikl a kdy se tak stalo. Podle odst. 1 správní orgán nepostupuje, jestliže může o vzniku, trvání nebo zániku určitého právního vztahu vydat osvědčení anebo jestliže může otázku jeho vzniku, trvání nebo zániku řešit v rámci jiného správního řízení (ust. § 142 odst. 2 správního řádu). Podle ust. § 155 odst. 1 správního řádu, jestliže to nevylučuje povaha vyjádření, osvědčení nebo sdělení, zejména není-li zapotřebí zkoumat skutkový stav nebo čerpat z evidence vedené určitým správním orgánem, může je vydat nebo učinit kterýkoli věcně příslušný správní orgán. Podle ust. § 155 odst. 2 správního řádu, je-li správní orgán požádán o vydání osvědčení nebo ověření a jsou-li splněny předpoklady k provedení požadovaného úkonu, správní orgán tento úkon bez dalšího provede.

Veřejně přístupná účelová komunikace musí splňovat 4 znaky dané zákonem o pozemních komunikacích a požadované ustálenou judikaturou Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu: stálost a patrnost komunikace v terénu (stálá cesta, vyjeté koleje), spojnice pro vlastníky nemovitostí, souhlas vlastníka s užíváním veřejností (může být i konkludentní – vlastník tomu v minulosti nebránil) a nutnost komunikační potřeby (cesta je jediným nebo hlavním přístupem k daným pozemkům).

V případě pozemní komunikace nacházející se na pozemcích p.č. 58/1, 60/2 a 58/5 v k. ú. Čechovice silniční správní úřad posoudil čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace vyplývající jak ze zákona, tak z ustálené soudní judikatury, a to: dopravní cestu, zákonný účel, souhlas vlastníka s obecným užíváním a nutnou komunikační potřebu.

1. znak – dopravní cesta

Znatelnost komunikace v terénu. Tento znak veřejně přístupné účelové komunikace silniční správní úřad posoudil na základě místního šetření (viz fotodokumentace založena ve spisu). Silniční správní úřad vymezil v terénu průběh posuzované dopravní cesty a jednoznačně konstatoval, že nezpevněná komunikace je znatelná a zřetelně patrná v terénu po celé své délce. Jedná se o komunikaci podél rybníka, kterou tvoří vyježděné koleje v travnatém pozemku, v délce cca 58 m a průměrné šířce cca 3,5 m. Dopravní cestu je možné užít k provozu vozidel i chodci. První znak je naplněn.

2. znak – zákonný účel

Spojnice pro vlastníky nemovitostí je dalším znakem předmětné komunikace. Účelová komunikace musí naplňovat alespoň jeden ze tří účelů vymezených v ust. § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích. Musí tedy jít o cestu, která: a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo c) obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. V projednávaném případě je druhý znak naplněn, a to písm. a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí, písm. b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi.

Z právní úpravy lze dovodit, že komunikace bude mít charakter účelové pozemní komunikace, a to ze zákona, bude-li naplňovat zákonem vymezené pojmové znaky pozemní komunikace (ust. § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a současně pojmové znaky účelové pozemní komunikace vymezené v ust. § 7 odst. 1 věta první (resp. v ust. § 7 odst. 2 věta první) zákona o pozemních komunikacích.

K těmto shora uvedeným znakům pak přistupují dva znaky dovozené judikaturou správního soudnictví.

3. znak – souhlas vlastníka s obecným užíváním

Souhlas vlastníka pozemku, na němž se nachází účelová komunikace. Při posuzování tohoto znaku vycházel silniční správní úřad především z ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu ve věcech účelových komunikací a rovněž přihlédl ke všem skutečnostem.

Nebrání-li obec dlouhodobě veřejnosti v průjezdu či průchodu po svém pozemku, tedy že vlastník dlouhodobě nečinně trpěl užívání cesty veřejností, má se za to, že s tím souhlasí. Pokud obec jednou (byť konkludentně) souhlas k obecnému užívání dala, nemůže jej později svévolně odvolat (např. cestu oplotit), pokud se zásadně nezměnila nutná komunikační potřeba.

Silniční správní úřad zde odkazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 12. 2009, čj. 1 As 76/2009-60 z něhož lze seznat, že veřejnou komunikací se pozemek stává věnováním obecnému užívání, ať již vlastníkem výslovně projeveným souhlasem nebo konkludentním strpěním.

Třetí znak je tímto písemným souhlasem naplněn.

4. znak – nutná komunikační potřeba

Nutnost komunikační potřeby je čtvrtým znakem veřejně přístupné účelové komunikace. Jedná se o druhou judikatorně dovozenou podmínku pro vznik veřejně přístupné účelové komunikace, kterou je nutná a ničím nenahraditelná komunikační potřeba.

Předmětná komunikace je jedinou přístupovou cestou k pozemkům parc. č. 58/2, 61/2 a 58/7, resp. 61/1 k.ú. Čečkovice.

Silniční správní úřad zvažoval nutnost komunikační potřeby z hlediska všech přípustných a reálně užívaných přístupových cest k nemovitostem v předmětné oblasti. K těmto pozemkům neexistuje jiná alternativní přístupová cesta. Znak nutné komunikační potřeby je tak naplněn.

V případě pozemní komunikace na pozemcích parc. č. 58/1, 60/2 a 58/5 v k. ú. Čečkovice silniční správní úřad došel k závěru, že shora uvedená dopravní cesta je účelovou komunikací veřejně přístupnou, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků a s ohledem na skutečnost, že neeviduje neshodu o určení existence či neexistence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemkových parcelách č. 58/1, 60/2 a 58/5 v k. ú. Čečkovice, vydal osvědčení, že na pozemkových parcelách č. 58/1, 60/2 a 58/5 v k. ú. Čečkovice existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky veřejně přístupných účelových komunikací.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu ve správních rozhodnutích. Na rozdíl od deklaratorního rozhodnutí není prostředkem k řešení sporných skutečností či autoritativnímu odstraňování pochybností. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy.

Ing. Kateřina Prexlová
zástupce vedoucího odboru
dopravy a silničního hospodářství

Toto osvědčení se doručuje jednotlivě žadateli o vydání osvědčení. Z důvodu právní jistoty je v souladu s úpravou dle ust. § 25 správního řádu osvědčení zveřejněno na úřední desce Městského úřadu Tachov a Městského úřadu Bor.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

.....

Razítko, podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí písemnosti.

Obdrží:

Žadatel

- Ali Mohammad, nar. 13.10.1988, trvale bytem Borůvková 11/249, 312 00 Plzeň, DS: ifuuhyd

Dále obdrží:

- Městský úřad Bor, nám. Republiky 1, 348 02 Bor, IČ 002 59 713 (DS - k vyvěšení na úřední desku)

Telefon: 374 774 111
Fax: 374 774 175
www.tachov-mesto.cz

IČ: 00260231
DIČ: CZ00260231
ID DS: 2tubyxs

příjmový účet: KB Tachov 2688980287/0100
výdajový účet: KB Tachov 2688970257/0100
e-mail: podatelna@tachov-mesto.cz